

ÉDITORIAL / EDITORIAL

L'habitation sociale, communautaire et coopérative : des pratiques de pouvoir d'agir et d'équité aux services des personnes à faibles et modestes revenus / Social, Community and Cooperative Housing: Practices of Empowerment and Equity in the Service of People with Low and Modest Incomes

Judith Lapierre & Jacques Caillouette

La crise du logement actuelle est sans précédent. Elle sévit depuis plusieurs années et contribue significativement à l'appauvrissement général des personnes à faibles et modestes revenus, touchant toutes les sphères personnelles et familiales de leurs vies. Cette précarité économique a non seulement un impact global sur la diminution de la qualité de vie mais aussi sur la santé des personnes qui la subissent. L'état de crise est avant tout celui des locataires, car pour les investisseurs immobiliers il s'agit plutôt d'une occasion de prospérité rapide. En effet, la marchandisation du logement crée un espace d'investissement toujours très lucratif pour les investisseurs, mais il engendre en même temps une paupérisation et une vulnérabilisation des locataires. La crise du logement participe donc à l'augmentation de la pauvreté et à l'accroissement des inégalités causées par la crise sociale et économique plus large que nos sociétés sont en train de traverser.

The current housing crisis is unprecedented. It has persisted for several years and is contributing significantly to the general impoverishment of people with low and modest incomes, affecting all personal and familial spheres. This economic precariousness has a global impact not only on the weakening of people's quality of life but also on their health. The crisis is above all one of tenants, because for real-estate investors it remains a time of rapid prosperity. The housing market creates an investment space that is always very lucrative for investors while leading to impoverishment and vulnerability for tenants. The housing crisis therefore contributes to an increase in poverty and a widening of inequalities in the context of the broader social and economic crisis that our societies are going through.

Suivant une perspective axée sur la justice sociale, le droit au logement et la sortie de la crise, ce numéro spécial souhaite apporter un éclairage sur les besoins des personnes, contribuer à la reconnaissance des pratiques de soutien communautaire en logement social et communautaire, apporter une réflexion collective sur les enjeux qui se posent dans le contexte politique et historique actuel—notamment auprès de groupes vulnérables—et offrir une perspective internationale sur les pratiques et innovations réalisées par les acteurs du soutien communautaire.

À l'origine de ce numéro spécial se trouve une initiative financée par le Fonds de recherche du Québec—Société et culture (FRQSC). Cette initiative, sous forme d'une action concertée, visait à mieux reconnaître les besoins des locataires et à comprendre comment les pratiques de soutien communautaire pouvaient répondre à ces besoins. Au Québec, un cadre de référence provincial sur les pratiques de soutien communautaire étant en révision, le moment semblait opportun pour lancer une initiative de la part de partenaires engagés, soit la Société d'habitation du Québec (SHQ) et le FRQSC. Notre équipe académique (Lapierre, J., Caillouette, J., Boucher, J., Bourque, M., Dupéré, S., Fontan, J.-M., Guillaumie, L., Jetté, C., Leblanc, N., Provencher, V., Robichaud, F., Roch, G., et Vissandjée, B.), accompagnée de plusieurs acteurs de l'habitation du réseau, d'OSBL et de coopératives, a été financée pour son projet intitulé « L'expérience d'habiter son logement subventionné : besoins et pratiques de soutien communautaire comme piliers du renforcement du pouvoir d'agir, de l'entraide et de la solidarité dans la communauté ».

Ce numéro présente six articles dont trois proviennent de notre équipe de recherche et présentent des données originales et trois proviennent d'autres équipes qui travaillent sur la question du logement social et communautaire.

From a perspective encompassing social justice, the right to housing and the need to overcome the crisis, this special issue aims to shed light on people's needs and to contribute to the recognition of community support practices in social and community housing. It also offers a collective reflection on difficult issues that are arising in the current political and historical context, particularly for the most vulnerable. It also provides an international point of view on the practices and innovations carried out by community support actors.

At the origin of this special issue is a research initiative funded by the Fonds de recherche du Québec—Société et culture (FRQSC). This initiative, in the form of a concerted action, aimed to better understand the needs of tenants and how community support practices could meet those needs. In Québec, a provincial reference framework on community support practices was under review at that time, and the moment seemed opportune to launch an initiative of this kind by two committed partners, namely the Société d'habitation du Québec (SHQ) and the FRQSC. Our academic team (Lapierre, J., Caillouette, J., Boucher, J., Bourque, M., Dupéré, S., Fontan, J.-M., Guillaumie, L., Jetté, C., Leblanc, N., Provencher, V., Robichaud, F., Roch, G., et Vissandjée, B.), in partnership with several actors in the housing sector, in nonprofit organizations and in cooperatives involved in health and social networks, received funding for its project entitled "The experience of living in one's own subsidized residence: Needs and practices of community support as pillars for strengthening empowerment, mutual aid and solidarity in the community."

This issue presents six articles, three of which come from our research team and present original data and three of which come from other teams working on the issue of social and community housing.

Le premier texte proposé est celui de **Christian Jetté et Jean-Vincent Bergeron-Gaudin**, « Social Housing with Community Support in Québec: A Sociopolitical Perspective », lequel jette un regard sociopolitique et historique sur l'approche de soutien communautaire au Québec et retrace l'institutionnalisation de cette approche. L'article vise à démontrer comment l'offre de soutien communautaire est devenue une norme centrale dans le champ du logement social à partir d'une perspective de « welfare mix » et de transformation de l'État-providence. Les auteurs traitent d'enjeux liés aux dynamiques de pouvoir, aux différentes tenures en habitation, au financement, et à la mise en application du cadre de référence.

Les deuxième et troisième textes présentent les enjeux pragmatiques et sociétaux de groupes qui vivent en situation de vulnérabilité, offrant d'une part une perspective inédite sur les besoins et priorités d'un groupe autochtone au Canada dans « Embedding Indigenous Knowledge Into Housing Design with the Homebuilding Students in Wasagamack and Garden Hill First Nations, Manitoba, Canada » (par **Catrina Sallese, Shauna Mallory-Hill, & Shirley Thompson**) et d'autre part sur une démarche innovante dans la ville italienne de Trieste pour développer son programme « *Habitat Microaree*, Caring for People and Territories: Brief Historical Review of the Intersectoral Social Innovation Experience of Trieste and Its Habitat Microaree Program » (par **Margherita Bono, Judith Lapierre, & Paul Morin**).

Dans les communautés de Garden Hill et de Wasagamack à Island Lake au Manitoba, le taux de logements adéquats demeure faible pour les Premières Nations vivant en communauté (sur des réserves) et les risques pour la santé sont réels et inquiétants. Avec une population croissante et un surpeuplement dans les logements, ce taux est

The first article by **Christian Jetté and Jean-Vincent Bergeron-Gaudin**, “Social Housing with Community Support in Québec: A Sociopolitical Perspective,” takes a sociopolitical and historical look at the community support approach in Québec and explores the institutionalization of this approach. The article, from a perspective focused on the “welfare mix” and the transformation of the welfare state, aims to demonstrate how the provision of community support has become a central norm in the field of social housing. The article addresses issues related to power dynamics, to different housing tenures, to financing, and to the implementation of the reference framework.

The second and third articles present the pragmatic and societal issues of groups that live in a context of vulnerability. In the second, “Embedding Indigenous Knowledge Into Housing Design with the Homebuilding Students in Wasagamack and Garden Hill First Nations, Manitoba, Canada” (by **Catrina Sallese, Shauna Mallory-Hill, & Shirley Thompson**), the authors offer an unprecedented look at the needs and priorities of a First Nations group in Canada. The third article, “Caring for People and Territories: Brief Historical Review of the Intersectoral Social Innovation Experience of Trieste and its *Habitat Microaree* Program” (by **Margherita Bono, Judith Lapierre, & Paul Morin**), examines the city of Trieste’s innovative approach towards the development of its *Habitat Microaree* program.

On Island Lake in Manitoba, in the communities of Garden Hill and Wasagamack, the rate of adequate housing remains low for First Nations people living in communities (that is, on reserves) and the health risks are genuine and worrisome. With a growing population and overcrowded housing, the low

très préoccupant. Cependant, l'article décrit un partenariat prometteur entre des étudiants du programme universitaire « Homebuilders » et les communautés de Garden Hill et de Wasagamack pour la conception et l'aménagement de logements qui soient adéquats, sains et durables. Les auteurs proposent des politiques de décolonisation, des pratiques qui honorent le lien au territoire ainsi que des programmes de financement pertinents afin de répondre aux enjeux auxquels font face les communautés qui, par leur éloignement et leur isolement, sont durement frappées par les aléas économiques et climatiques.

En s'inspirant du mouvement révolutionnaire de Basaglia et de Rotelli des années 1970, les auteurs du troisième texte, « Caring for People and Territories: Brief Historical Review of the Intersectoral Social Innovation Experience of Trieste and Its Habitat Micro-Area Program » par Margherita Bono, Judith Lapierre, & Paul Morin, retracent le fil historique et social de la lutte pour la désinstitutionnalisation à Trieste en Italie de personnes souffrant de troubles de santé mentale. En évoquant certaines périodes charnières, ils montrent comment Trieste est devenu une référence mondiale en matière de soins désinstitutionnalisés et de stratégies d'autonomisation pour les logements sociaux dans les territoires. En s'appuyant sur l'exemple du programme *Habitat Microaree*, les auteurs offrent une perspective inédite alignée sur une approche à la fois humaniste et intégrée aux niveaux des territoires et des services.

Le quatrième texte en est un de **Maroïne Bendaoud et Peter Graefe**, « Québec's Housing Nonprofits Experiencing the End of Federal Subsidy Agreements: Adaptability Without Renewal? » Cet article présente les perspectives et les décisions des associations et des administrateurs de vingt-six logements sociaux et communautaires permanents envers des coupures dans le financement fédéral et les répercussions

rate is of great concern. However, the second article describes a promising partnership between students from the "Homebuilders" university program and the communities of Garden Hill and Wasagamack for the design and implementation of adequate, healthy and sustainable housing. The authors propose decolonization policies, practices that honor territorial links, and financing programs adapted to respond to the challenges faced by communities that, due to their remoteness and isolation, are particularly vulnerable to economic and climactic challenges.

Through an examination of Basaglia and Rotelli's revolutionary movement in the 1970s, the authors of the third article, "Caring for People and Territories: Brief Historical Review of the Intersectoral Social Innovation Experience of Trieste and Its Habitat Micro-Area Program" by Margherita Bono, Judith Lapierre, & Paul Morin, trace the historical and social context of the fight in Trieste, Italy for the deinstitutionalization of people suffering from mental health issues. In evoking certain pivotal periods, they show how Trieste became a world reference in terms of deinstitutionalized care and empowerment with regard to social housing strategies in the territories. Through the example of the *Habitat Microaree* program, the authors offer a fresh perspective aligned with a humanistic and integrated approach within territories and across services.

The fourth article, by **Maroïne Bendaoud and Peter Graefe**, is entitled "Québec's Housing Nonprofits Experiencing the End of Federal Subsidy Agreements: Adaptability Without Renewal?" This article presents the perspectives and decisions of associations and administrators of 26 permanent social and community housing units with regard to cuts in federal funding and their repercussions on

de celles-ci sur les milieux de vie des locataires. Des stratégies innovantes ont été mises en place pour s'adapter aux coupures et somme toute, malgré les contraintes imposées, le regard posé par les acteurs s'est avéré transformateur des pratiques. Cependant, un enjeu majeur perdure puisque les bâtiments de plus en plus âgés exigent des réparations et des rénovations qui seront non négligeables et pourront excéder les réserves accumulées.

Le cinquième texte, « L'accompagnement de personnes et de milieux de vie favorables à la stabilité résidentielle, au bien-être et à la qualité de vie » (par **Jacques Caillouette & Judith Lapierre**), porte sur les pratiques de soutien communautaire en logement social et communautaire (SCLSC). Cet article offre une perspective pragmatique sur le SCLSC au Québec tel que perçu par les intervenants et les gestionnaires de six régions de la province. Les propos de ceux-ci confirment l'apport des pratiques d'accompagnement dans le développement du pouvoir d'agir individuel et collectif. Un éclairage sur les modes opératoires des pratiques de soutien est proposé à la lumière du nouveau guide de référence sur les pratiques de soutien communautaire avec comme finalité l'inclusion sociale, le développement du pouvoir d'agir et la stabilité résidentielle.

Le sixième texte, « Systematic Integrative Narrative Review on Community Support Practices and Outcomes in Social and Community Housing » (par **Judith Lapierre** et al.), présente une revue systématique intégrative narrative systématique qui offre une réponse aux questions suivantes : quelles sont les pratiques de soutien communautaire exercées dans les logements permanents et quelles sont les retombées de ces pratiques? Il s'agit de la première étude à dresser l'inventaire des tendances et des effets perçus ou mesurés. Celle-ci recense 42 études, dont 20 qualitatives, 14 quantitatives et 8 axées sur la méthode mixte. De ces études, 34 por-

the living environments of vulnerable individuals. Innovative strategies have been put in place to adapt to the cuts and, despite the constraints imposed, the perspective taken by the actors has proven to be transformative. A major issue persists, however, since increasingly older buildings require repairs and renovations that are significant and can exceed the accumulated reserves.

The fifth article concerns community support practices in social and community housing. It is entitled "Supporting People and Living Environments Favorable to Residential Stability, Well-Being, and Quality of Life" (by **Jacques Caillouette & Judith Lapierre**). This text offers a pragmatic perspective on community support in social and community housing in six regions of Québec as perceived by stakeholders and managers. The latter's discourses confirm the contribution of support practices to the development of individual and collective empowerment. In this article, the authors propose to shed light on the operating methods of support practices whose aims are social inclusion, empowerment and residential stability in the wake of the new provincial reference guide on community support practices.

The sixth article, "Systematic Integrative Narrative Review on Community Support Practices and Outcomes in Social and Community Housing" (by **Judith Lapierre** et al.), presents a systematic integrative narrative review that answers the following two questions: what are the community support practices exercised in permanent housing and what are the repercussions of those practices? This study is the first one to focus on such global practices and their perceived impacts. It examines 42 studies, including 20 qualitative ones, 14 quantitative ones, and 8

tent sur le logement social, 4 sur le logement communautaire et 4 sur le logement coopératif. Les résultats pourraient informer les praticiens et décideurs sur les questions liées aux pratiques communautaires dans les logements permanents ainsi qu'aux orientations de différentes tenures et aux impacts potentiels de ces dernières. L'inventaire systématique des effets documentés offre des constats valides que des études ultérieures pourront évaluer et permet de jeter un regard critique sur l'apport des pratiques à la qualité de vie ainsi qu'à la santé individuelle et collective de personnes en contextes de vulnérabilité.

En tant qu'acteurs et bâtisseurs de capital social dans nos communautés lors d'une période de grandes transitions sociales, nous devons accroître notre vigilance envers les enjeux de justice sociale et d'équité. Après tout, les besoins des personnes se complexifient et sont exacerbés par une précarité résidentielle, économique et sociale sans cesse croissante. Le droit au logement et l'accès à un logement abordable et subventionné constituent la pierre d'assise d'une qualité de vie propice au développement personnel et social qui peut à son tour contribuer à une citoyenneté qui soit responsable et solidaire.

DÉDICACE MARGHERITA BONO

Nous dédions ce numéro spécial à Margherita Bono (1979-2023), notre bien-aimée collègue de Trieste, Italie, chercheuse associée au Laboratoire de sociologie de l'action publique *Sui Generis* (Département de sociologie et de recherche sociale, Université de Milan) et militante sociale en recherche-action de la *Cooperativa*



Margherita Bono par/by Irene Bono

mixed-methods ones. Of these studies, 34 bear on social housing, 4 on community housing, and 4 on cooperative housing. The results can inform practitioners and policy-makers on issues related to community practices in permanent housing and to their outcomes relative to different tenures and their potential impacts. The systematic inventory of documented effects provides valid findings that subsequent studies can further evaluate. It allows the readers to take a critical look at the contribution of practices to the quality of life as well as the individual and collective health of people living in vulnerable contexts.

As actors and builders of social capital in our communities in this time of major social transitions, we must be more vigilant than ever towards issues of social justice and equity. People's needs are becoming more complex and are exacerbated by ever-increasing residential, economic, and social insecurities. The right to affordable and subsidized housing constitutes the cornerstone of a quality of life conducive to a personal and social development that in turn makes it possible for there to be responsible citizenship and collective solidarity.

DEDICATION MARGHERITA BONO

This special issue is dedicated to Margherita Bono (1979-2023), our beloved peer from Trieste, Italy, associate researcher at the *Sui Generis* Sociology of Public Action Laboratory (Department of Sociology and Social Research, University of Milan) and an action-research social activist for the *Cooperativa Sociale*

Sociale La Collina. Sa carrière, son engagement et sa passion pour l'équité, la justice et l'inclusion au sein du programme *Habitat Microaree* ont contribué de manière significative à notre compréhension des facteurs clés relatifs à l'intégration territoriale des valeurs sanitaires, sociales, municipales et communautaires et des ancrages à mobiliser. D'autre part, son travail, tout en leur rendant hommage, a contribué à la continuité du travail pionnier de Franco Basaglia et de Franco Rotelli, ceux-ci ayant fait de Trieste—berceau de la réforme psychiatrique italienne—« *La città che cura* », la ville qui soigne. Trieste est désormais une ville exemplaire en matière de santé durable, reconnue par l'Organisation mondiale de la santé pour l'autonomisation de ses communautés et des soins qu'elle profère et pour la désinstitutionnalisation de ses citoyens les plus vulnérables.

La Collina. Her career, engagement, and passion for equity, justice, and inclusion within the *Habitat Microaree* program contributed significantly to our understanding of key issues related to the territorial integration of health, social, municipal, and community values as well as to what leverage points to emphasize. Her work contributed to the continuity of—and paid tribute to—the pioneering work of Franco Basaglia and Franco Rotelli that made Trieste—the cradle of Italian psychiatric reform—“*La città che cura*,” the city that heals. Trieste is now a World Health Organization-renowned sustainable-health exemplar city for community empowerment and care and for the deinstitutionalisation of the most vulnerable.